

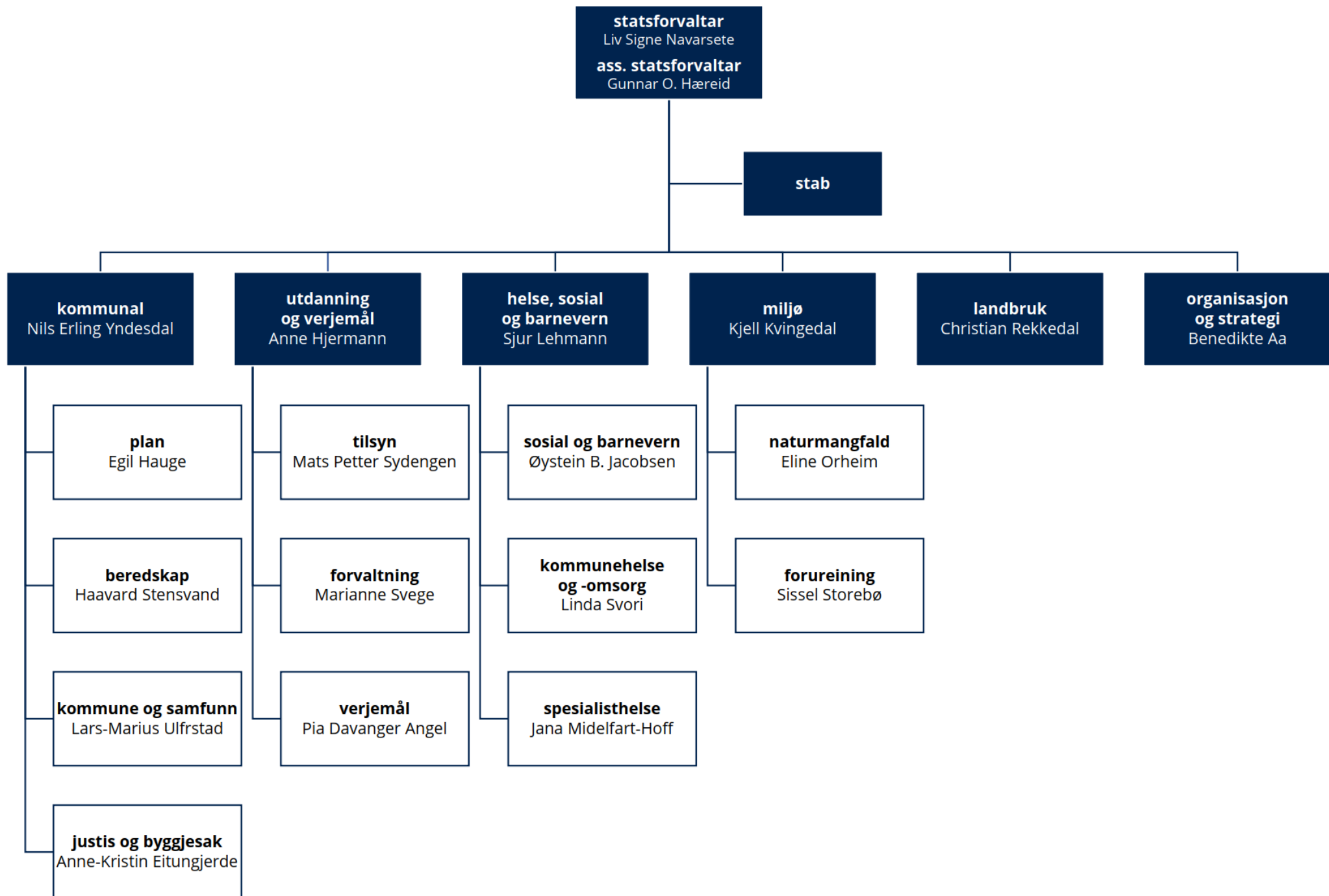
Fagdag for nye folkevalde

Innleiing ved Liv Signe Navarsete



Statsforvaltaren i Vestland

06.02.2024





Statsforvaltaren har oppgåver innan

- klima og miljø
- verneforvaltning
- samfunnstryggleik og beredskap
- landbruk
- verjemål
- bustadsosialt arbeid
- kommunedialog og kommuneøkonomi
- helse-, sosial og barnevern
- utdanning og barnehage
- planarbeid og byggjesak
- kongebesøk
- mykje anna



Rollene til Statsforvaltaren

1. **Sektorstyresmakt** på ei rekkje viktige område (for 13 departement og 10 direktorat og sentrale tilsyn)
2. **Regional samordningsstyresmakt for staten**; dvs. statleg samordning og samarbeid overfor kommunane
3. **Rettstryggleiksstyresmakt** som klageinstans og som **tilsynsstyresmakt** m.a. på viktige velferdsområde
4. **Verka til gagn og beste for fylket og ta dei initiativ som krevst** som regjeringa sin representant for å utvikle fylket
5. **Halda sentrale styresmakter orientert** om viktige spørsmål i fylket og **formidla informasjon til kommunane om det som gjeld deira verksemd**



Statsforvaltaren fører tilsyn

- Statsforvaltaren fører tilsyn på fleire fagområde
- Tilsyn - kontroll av at lova vert følgd - opprette lovleg tilstand
- Mål om læring i kommunen og forbetring av tenesta = «tilsyn som verkar»
- Hendingbaserte tilsyn
- Planlagde tilsyn
- Statsforvaltaren samordnar alt av statlege tilsyn
- Dette for at kommunane ikkje skal bli overbelasta
- Tilsynskalenderen



Statsforvaltaren bidreg fagleg i kommunane

Kvifor?

For å sikre kvalitet i tenestene

Innarbeide nye regelverk og pålegg frå storting og regjering

Sikre rettstryggleik til innbyggjarane

Korleis?

Nettverk på ulike fagområde

Fagsamlingar

Webinar

Rettleiing til enkeltkommunar



Møte i folkevalde organ er opne – kommunelova § 11-5

- Gjeld også om ein kallar møtet noko anna (og dessutan i «pausar»), så lenge deltakarane er dei same som eit folkevald organ og det er drøfting av eller orientering om saker som høyrer under organet
- Skal likevel lukke den delen av møtet (ikkje heile) som gjeld:
 - tenestelege tilhøve
 - teiepliktige tilhøve
- Kan lukke del av møte dersom
 - personvern
 - tungvegande offentlege interesser og det vil kunne kome fram opplysningar som kan takast unna frå innsyn dersom dei går fram av eit dokument



Kommunale vedtak skal ha grunngjeving – forvaltningslova § 24

- Grunngjeving vil gå fram av tilrådinga frå kommunedirektøren
- Gjeld også der folkevald organ kjem til anna konklusjon enn tilrådinga frå kommunedirektøren – kan då be om hjelp frå kommunedirektøren til å utforme grunngjeving



Arealplanlegging, miljø og landbruk i kommunane

Kommunaldirektør Nils Erling Yndesdal

Miljødirektør Kjell Kvingedal

Landbruksdirektør Christian Rekkedal



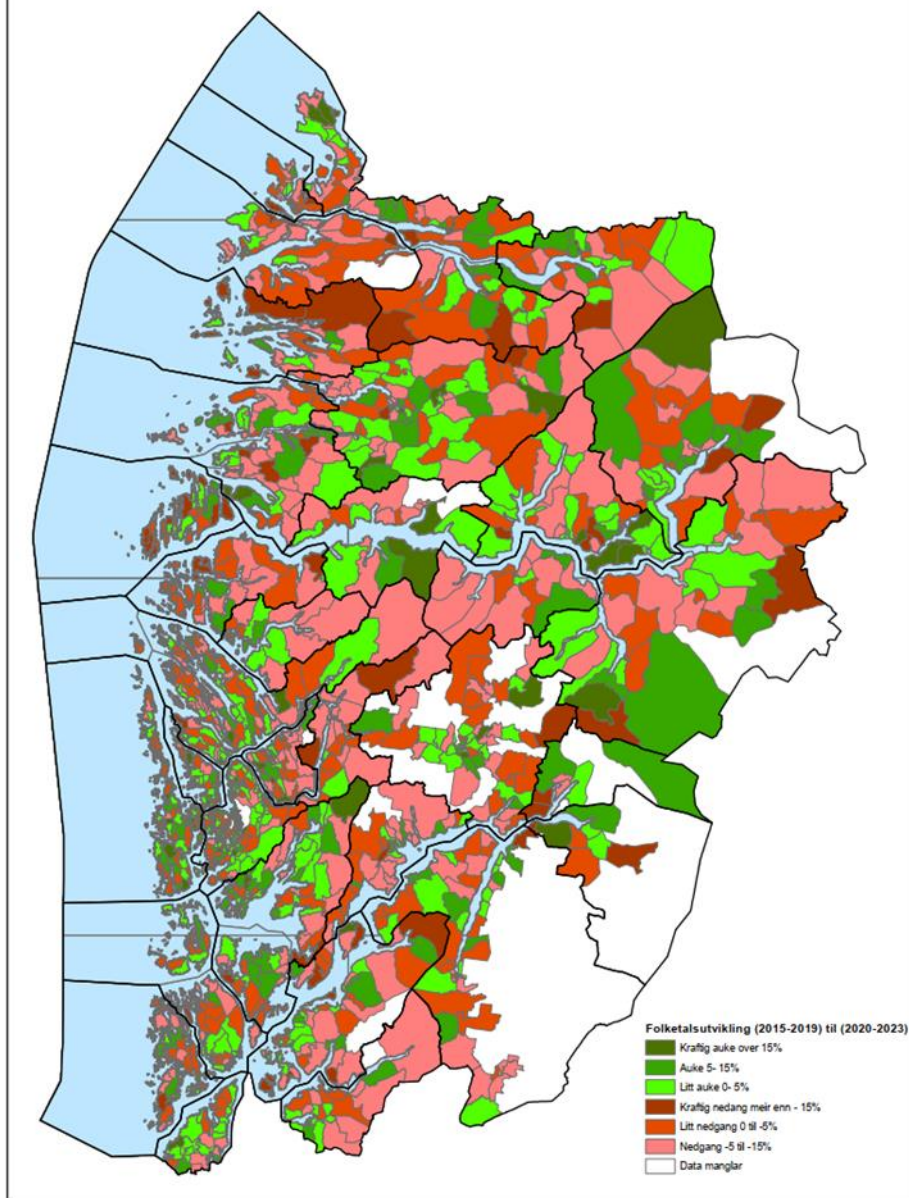
Statsforvaltaren i Vestland

06.02.2024

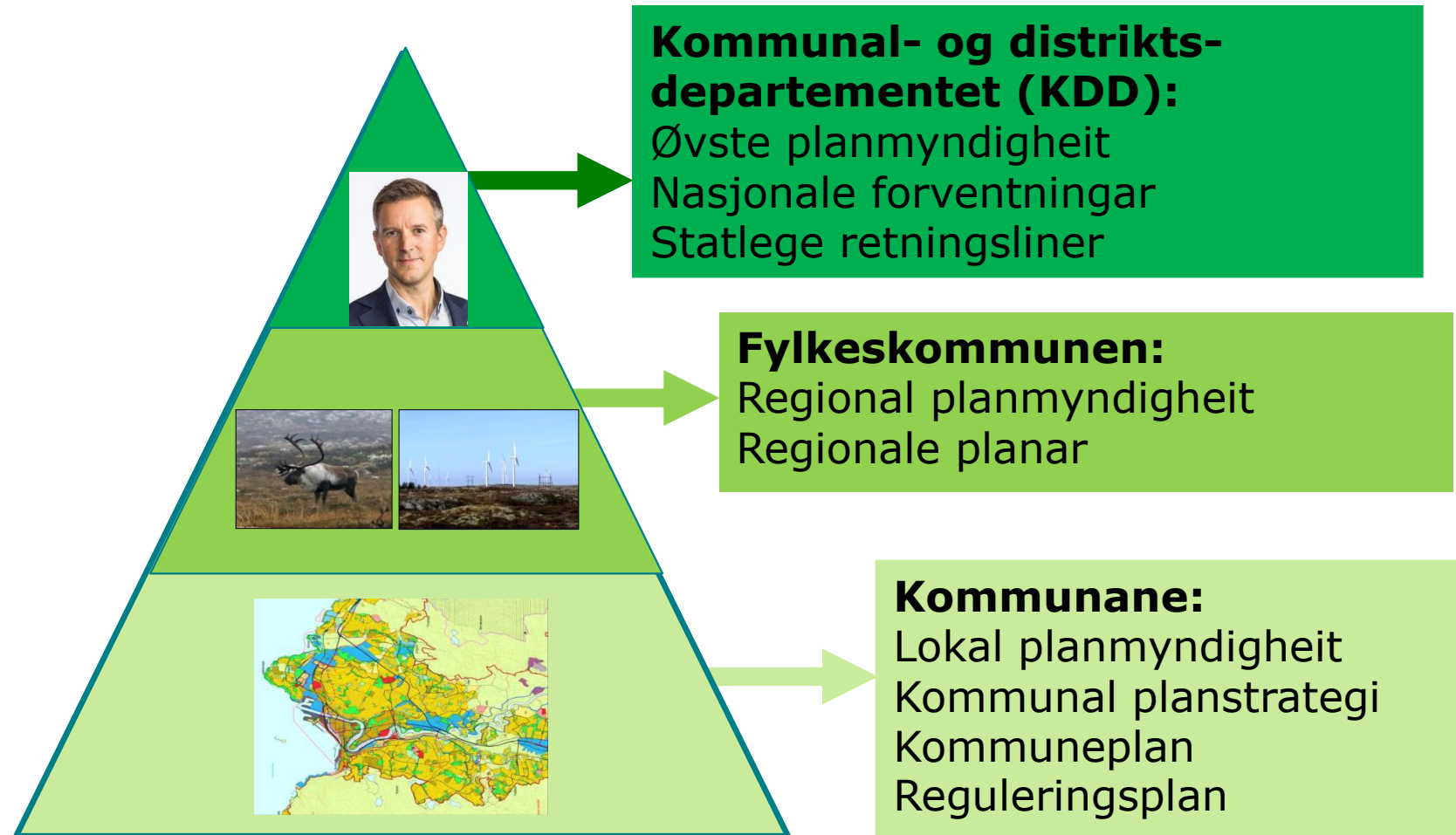
Stort fylke – varierte behov

- **Å Vestland - Vestland...**
 - Svært ulike utfordringer i ulike kommunar
 - Frå presset i Bergensområdet til utkantskommunar med fråflytting
 - I same kommune kan det vere både pressområde og bygder med fråflytting
 - Ulike politiske prioriteringar
 - Arealforvaltning = politikk
- **Nasjonale forventningar (72 stk) ← → Kommunalt styre**
 - Berekraft, nasjonale klima- og miljømål og jordvern
 - Lokalt folkestyre står sterkt
 - Verdiskaping og busetnad i heile landet
 - Differensiering ut frå lokale behov og kommunalt styre
 - Staten si oppgåve → Ta vare på nasjonale og vesentlege regionale interesser

Folketalsutvikling på grunnkrets nivå



Plansystemet





Kommunen sitt ansvar som planstyresmakt



- må sjølve tar ansvaret de har som planstyresmakt
- må syte for at omsyna i nasjonal politikk vert varetekne i planar og vedtak
- må òg ta omsyn til viktige regionale verdier når saker skal vurderast lokalt
- kan gjennom god areal- og samfunnsplanlegging, og innanfor nasjonal og regional politikk, sjølv styre utviklinga



Statsforvaltaren – roller på planområdet

- Syte for at nasjonale og viktige regionale interesser blir varetekne
- I samarbeid med fylkeskommunen rettleie kommunane (m.a. om lovpålagde krav i planprosessane)
- Samordne statlege motsegner (delegert frå KDD) – dialogmøte
- Sjå til at kommunane oppfyller plikta til planlegging etter lova
- Mekle i plansaker dersom uløyste motsegner (delegert frå KDD)

Oppdrag i styringsdokument for 2024 til Statsforvaltaren



- Nasjonale og viktige regionale interesser - generelt
- Samfunnstryggleik
- Klima- og miljøomsyn
- Bustadsosiale omsyn inkl. at born og unge bur trygt
- Folkehelse
- Arealutnytting i byar og tettstader
- Strandsone, kystnære sjøområde, fjell og utmark
- Landbrukets arealressursar inkludert jordvern
- Bruk og ombruk av arealressursar



Samordning av statlege motsegner

- Delegering frå departementet (KDD) til statsforvaltarane
- Målet med samordninga er å effektivisere planhandsaminga, få betre planar og vidare unngå unødvendige motsegner
- Statsforvaltaren inviterer til dialogmøte dersom motsegner frå regionale statsetatar eller potensielle motsegner frå Statsforvaltaren sjølv
- Statsforvaltaren har høve til å avskjere statlege motsegner
- Gode tilbakemeldingar om ordninga – minst ei halvering av reelle motsegner



Statistikk som gjeld motsegner frå <u>Statsforvaltaren</u>	2020 Vestland	2021 Vestland	2022 Vestland	2023 Vestland
Planar med motsegner (etter ev dialogmøte med kommunen)	32	23	28	22
Planar til mekling	9	11	5	11
Planar sende til endeleg avgjerd i KDD	2	1	3	0

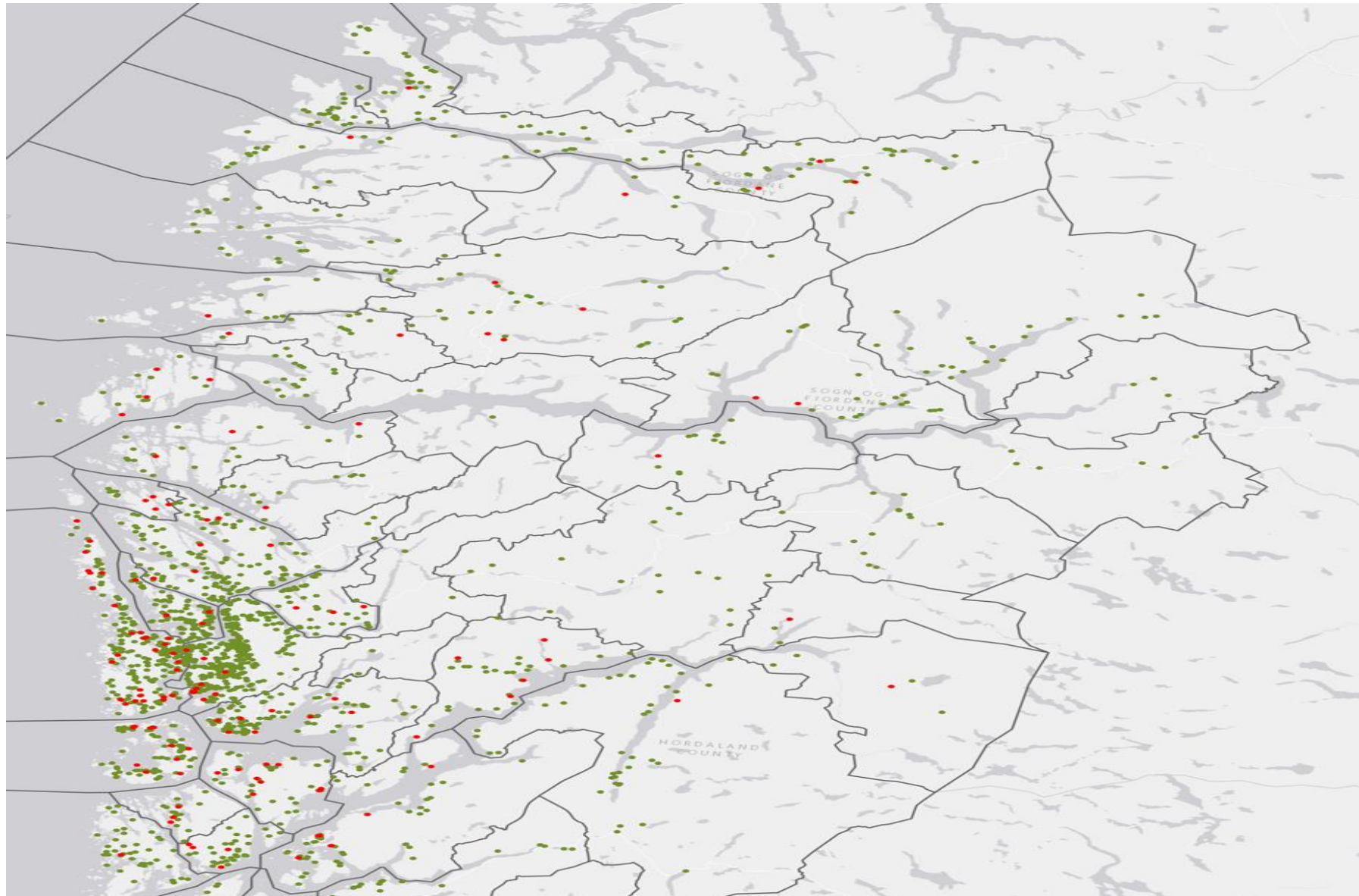


Om regelverket for dispensasjon

- Kommunen kan gje dispensasjon frå føresegner fastsett i eller i medhald av plan- og bygningslova, mellom anna vedtekne planar, plankrav og byggje- og deleforbodet i strandsona (§ 1-8).
- For å kunne gje dispensasjon må to lovbundne krav vere oppfylte:
 - kan ikkje sette omsyna bak føresegna det blir dispensert frå, føremålet med lova, regionale eller nasjonale interesser vesentleg til side
 - fordelane med å gje dispensasjon må vere klart større enn ulempene
- Før kommunen gir dispensasjon skal m.a. Statsforvaltaren få høve til å uttale seg til søknaden. Vi har ikkje ei plikt til å gje fråsegn til alle saker om dispensasjon, og vi kan avtale eigne rutinar med kommunane.
- Statsforvaltaren kan klage på kommunale enkeltvedtak om dispensasjon.



Statistikk som gjeld høyring av, og ev klager på, dispensasjonsvedtak	2020	2021	2022	2023
Dispensasjonssaker på høyring hos Statsforvaltaren	1698	2260	2185	1917
Dispensasjonsvedtak til klagevurdering hos Statsforvaltaren	1756	2158	2319	1905
Tal saker der Statsforvaltaren klager på det kommunale vedtaket	104	120	154	76
Strandsone mot sjø er hovudtema	56 %	60 %	73 %	74 %
Jordvern/landbruk er hovudtema	27 %	19 %	20 %	18 %





Bakgrunnen for at Statsforvaltaren har gjort forenklinger i dispensasjonssaker

- Få ned ressursbruken på dispensasjonssaker internt i embetet – og helst også i kommunane.
- Få frigjort kapasitet til rettleiing og støtte for kommunane, mellom anna om rammene om dispensasjonar og plansystemet som styringsverktøy.
- Sikre ei differensiering mellom pressområde og område med svak eller negativ utvikling i folketallet.



Forenkling i dispensasjonssaker – nye rutinar hos Statsforvaltaren frå 2024 (prøveordning)

- Statsforvaltaren legg til grunn at kommunane som ansvarleg planstyresmakt tek ansvar for grundig og korrekt handsaming av dispensasjonar.
- Vi ønskjer som hovudregel ikkje å få tilsendt saker på høyring.
- Dersom kommunen er usikre på regelverket eller fagkunnskapen om området, kan de uansett sende enkeltsaker på høyring til oss.
- Av omsyn til klagevurdering ber vi om å få tilsendt alle vedtak (med visse unntak) der kommunen gir dispensasjon, samtidig som vedtaket vert sendt til søkjar.



Berekraftig utvikling

Klimakrisa forsterkar naturkrisa

Vi er god på økonomi og velferd,
dårleg på utslepp og forbruk,

-4,6 % kutt i klimagassar sidan 1990

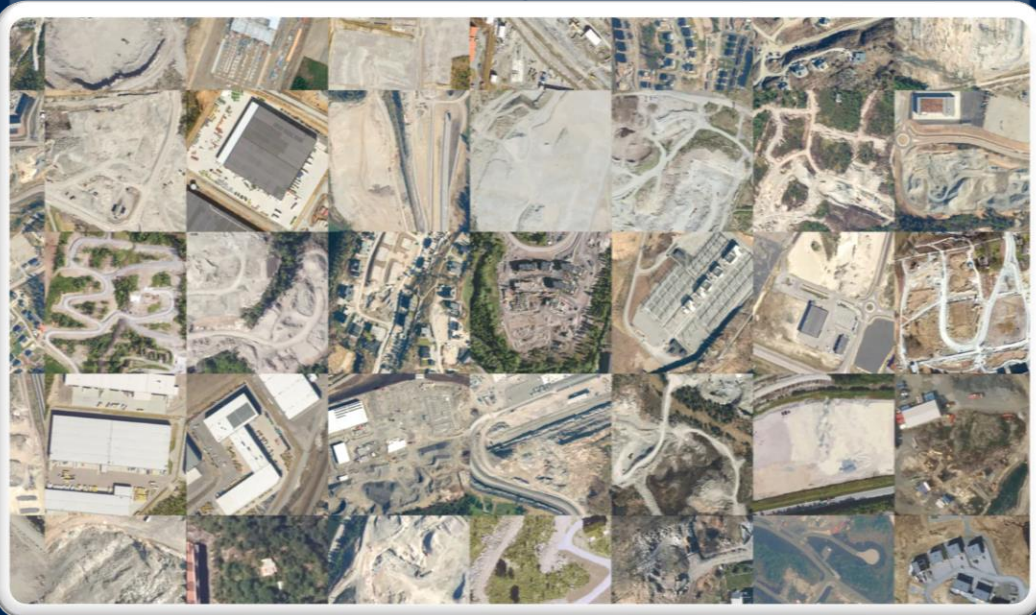
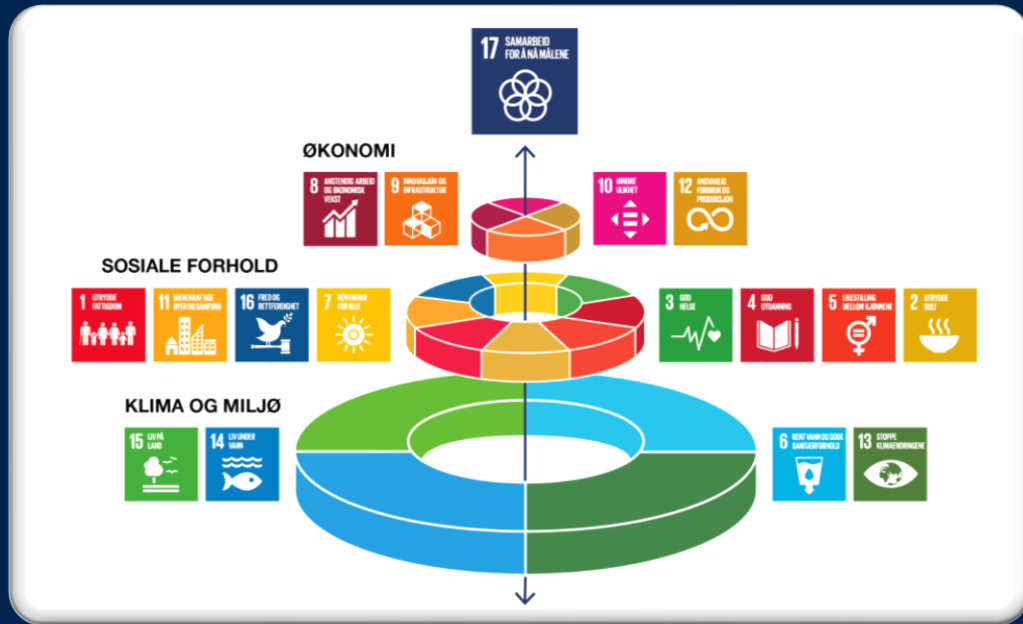
2,4 % av økonomien vår er sirkulær

21 % av cirka 5000 norske artar står på raudlista – samla naturindeks <0,5

20 000 hytter i villreinområda

Arealbruk er ein årsak – Norge i rødt, hvitt og grått – folk bryr seg

Bygge berekraftige samfunn

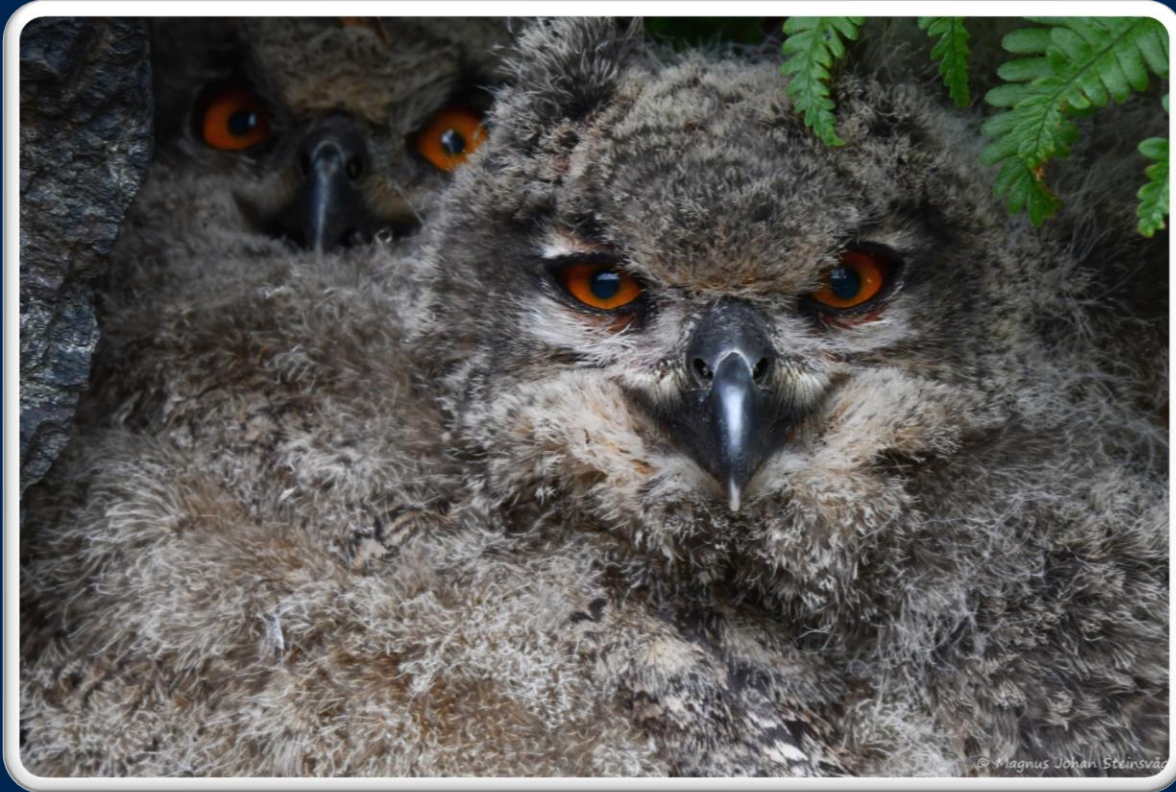




Nasjonale miljøverdier

Vi har vårt handlingsrom mellom nasjonal politikk og lokalt sjølstyre og er regional miljømyndigstyresmakt

- Rettstryggleik er viktig både for menneske og natur
- Miljøkommunen er viktig
- T-2/16 – Nasjonale og vesentlige regionale interesser på miljøområdet – klargjøring av miljøforvaltningens innsigelsespraksis





Rettleiing

T-5/98 Kommunens myndighet og plikter etter forurensningsloven

Statlege planretningslinjer og rundskriv

Miljødirektoratets sider for myndigheiter

Webinarserie – Forureiningsveka og Naturmangfaldveka og Planveka

Klimaomstillingskonferansen i Sogndal

Kunnskapsarena for klima og natur i planlegging

Direkte kontakt

Kommunebilde





Naturmangfaldlova og forureiningslova

Like miljørettsprinsipp - §§ 8 til 12

Godt nok opplyst, krav til søknad

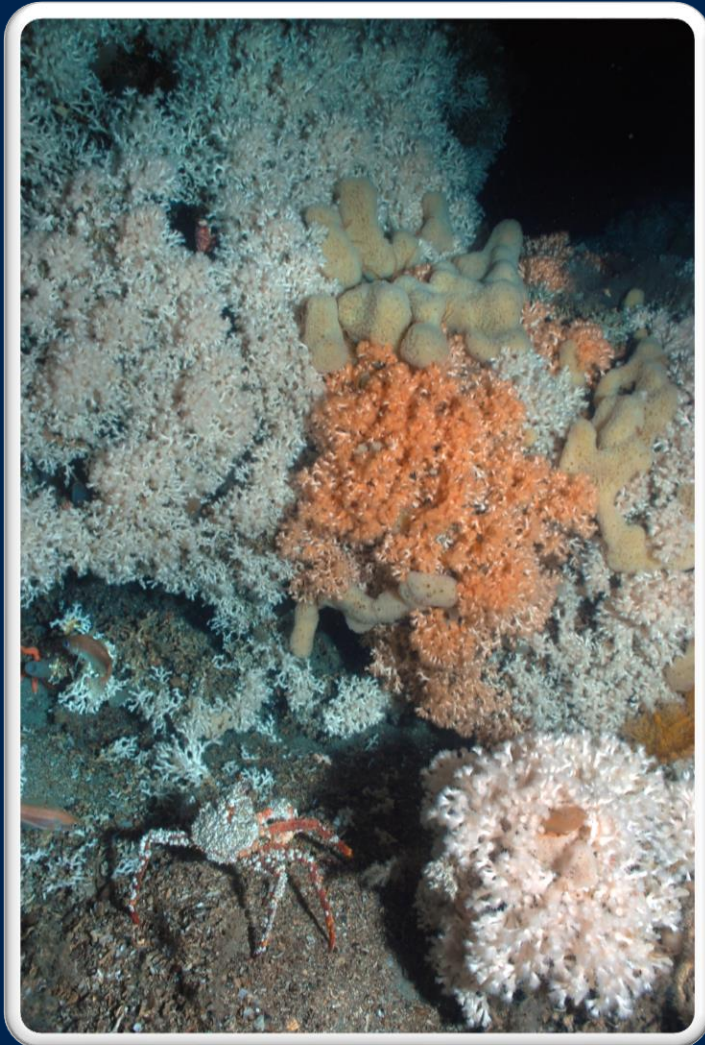
Kunnskap om miljøtilstanden

Føre var-prinsippet

Økosystemtilnærming og samla belastning

Kostnadar ved miljøforringelse skal berast av tiltakshavar, forureinar skal betale

Miljøforsvarlege teknikker og driftsmetodar, best tilgjengeleg teknologi





17 SAMARBEID FOR Å NÅ MÅLENE



Viktige miljøtema

Anten som eigen kommunedelplan eller integrert i kommuneplanen:

Naturmangfald

Vatn, avlaup og overvatn

Vassforskrifta

Klima og energi

Nullvekstmålet og effektiv arealbruk

Avfall



Kommune(del)plan for naturmangfold

50 millioner – frist 11. februar

Revisjon av tidlegare planar - planvask

Ny tilskotsordning for tiltak innan naturmangfold – 10 millionar - april

11 av 43 kommunar har søkt dei siste åra

Oversikt over naturverdiar



Foto: Magnus Johan Steinsvåg

Foto: Magnus Johan Steinsvåg

© Statsforvaltaren i Vestland



Kommune(del)plan for vatn, avlaup og overvatn

Kommunen som forureinar og forureiningsmyndigheit

Løysing i samsvar med nasjonale reinsekrav

Sjølvkostfinansiering i eigen lov

Kvalitet på stikkleidningar og separate avløpsanlegg

Tilsyn ved slamtøming

Vassforskrifta og tiltaksplan

Nye reinsekrav



Akvakultur, areal og miljøutfordringar

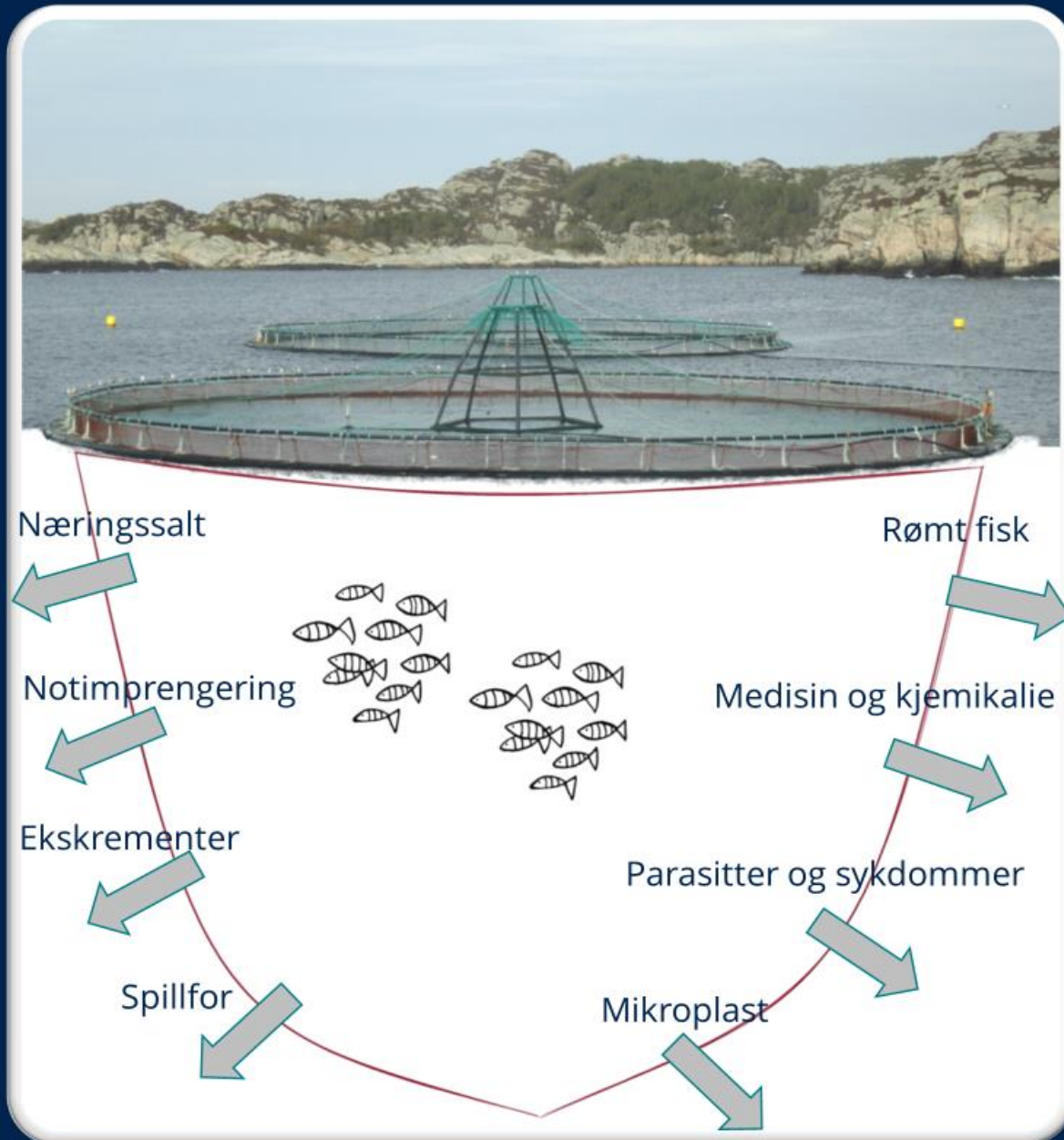
Ivareta miljøverdiar i planlegging av fjordområder

Plan vs. sektorlov

Interkommunalt plangrep

Hensynet til naturmangfald og vasskvalitet

Nytt forureiningsregelverk – frå utsleppsløyve til forskrift - tilsyn





Kommune(del)plan for klima og energi

Klimatiltak, klimarekneskap og klimabudsjett

Inn i styringssystem som økonomiplan og handlingsdel – forankring er viktig

Interkommunalt samarbeid og nettverk – kompetanse og kapasitet





Nye avfallskrav

70 prosent materialgjenvinning av bygge og anleggsavfall

Massehandtering er ei utfordring

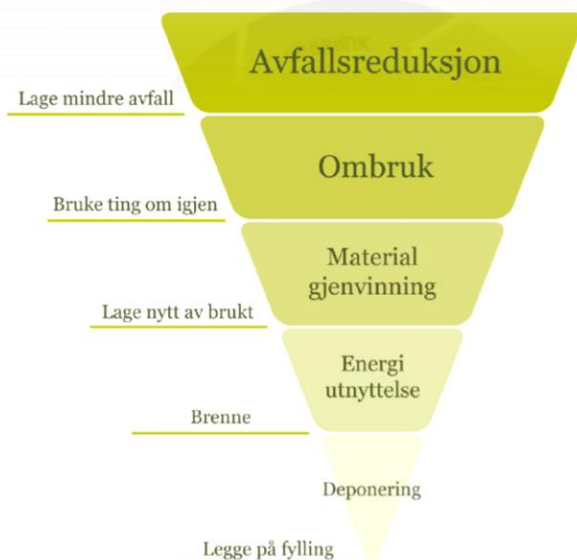
Nye krav til emballasje

Auka bruk av sekundære råvarar

Utsortering av matavfall

Fleier søknadar om biogassanlegg

Kildesortering av tekstilavfall





Nye verneområde

Samarbeid med kommunane før oppstart

Orienterer kommunestyra

Lokal aksept anten frå kommunane eller grunneigarar

3 nye nasjonalparkar, 2 utvidingar, 1 endring

32 supplerande vern + frivillig skogvern

Kunnskap og variasjon i livsmiljø

Dialog med kommunar, grunneigarar, natur- og friluftsansjasjonar

Verneforslag til handsaming

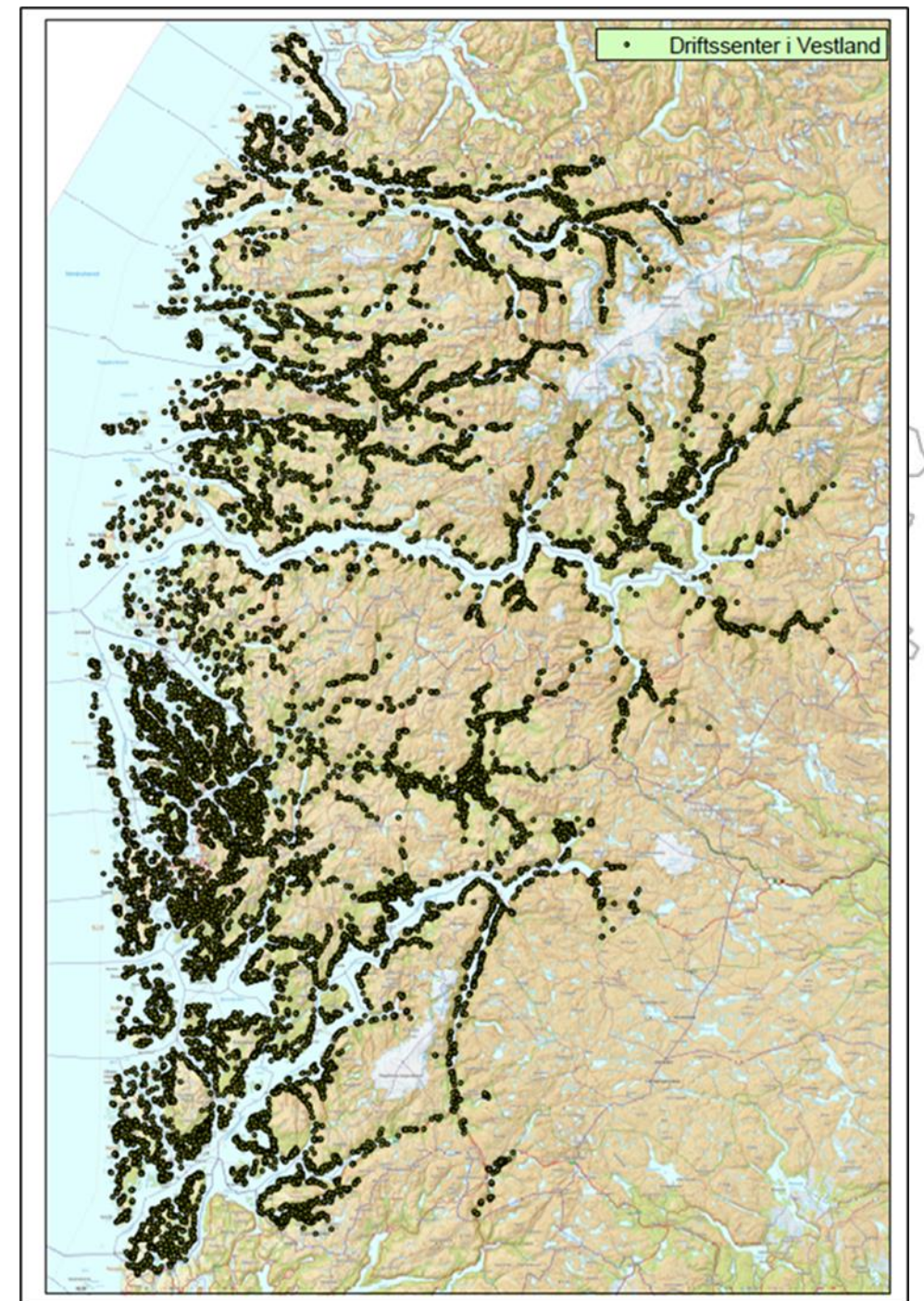
Landbruksoppgåver

Forventningar av tilskot og regelverk

- Førstelinje for støtteordningane i landbruket
 - Hovudsakleg statlege midlar → minimalt lokalt skjønn
 - Også noko lokale midlar → kommunale prioriteringar Miljø, beitebruk, skogbruk
- Årleg brev med oversikt på oppgåver og tildelingar
- Regelverk etter jordlova, skoglova og konsesjonslova + forskrifter om nydyrking og landbruksvegar

Næringsutvikling og anna utvikling i kommunen

- Skal førebu saker til Innovasjon Norge
- Legge til rette for anna landbrukstilknytta næringsutvikling
- Landbruk + bygdeutvikling = Sant
- Arealressursane er grunnlaget for landbruket
- Jordvern = Ressursforvaltning og næringsutvikling





Jordvern → ei veldig viktig oppgave

Jordlova § 9 om omdisponering

- *Dyrka jord må ikkje brukast til føremål som ikkje tek sikte på jordbruksproduksjon.*

PBL med tilhøyrande føringar → viktigaste regelverket

- LNF skal ta vare på landbruk, natur og friluftinteressene
- Jordvern er ei prioritert nasjonal interesse

Planlegging av spreidd bygging

- Rettleiar frå mai 2020:
 1. Bustadområde med regulerte bustadfelt i bygdene – der det er grunnlag for det.
 2. Område til spreidd bustad-, fritids- og næring – der det er grunnlag for det..
 3. Viss det ikkje er grunnlag for LNF-spreidd, kan ein løyse dette som enkeltvis dispensasjonar. (Med retningsliner)



Nasjonale jordvernmål og resultat

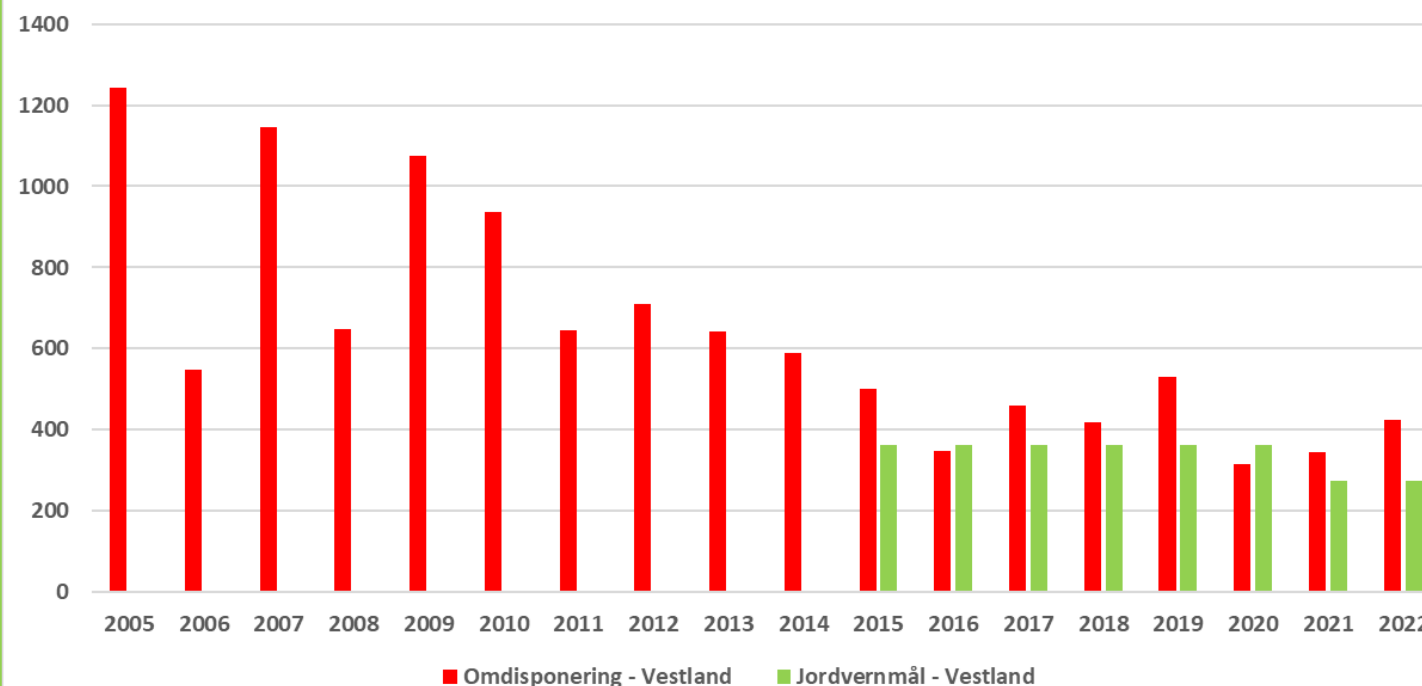


Nasjonale jordvernmål:

- 2015 → maks 4000 daa/år innan 2020 (360 daa i VL)
- 2021 → maks 3000 daa per år 2025
 - (270 daa i VL)
- 2023 → maks 2000 daa innan 2030 (180 daa i VL)

Kommunenr og namn	Alt jordbruksareal AR5, dekar 2020	Jordvernmål per kommune, Etter alt jordbruksareal. AR5-tal Dekar/år
4647 Sunnfjord	103 305	18
4631 Alver	87 672	15
4621 Voss	65 021	11
4617 Kvinnherad	45 718	8
4649 Stad	44 599	8
4644 Luster	43 610	8
4650 Gloppen	40 046	7
4651 Stryn	39 812	7
4640 Sogndal	36 708	6
4601 Bergen	31 097	5
4611 Etne	30 609	5
4602 Kinn	30 151	5
4612 Sveio	30 062	5
4624 Bjørnafjorden	27 849	5

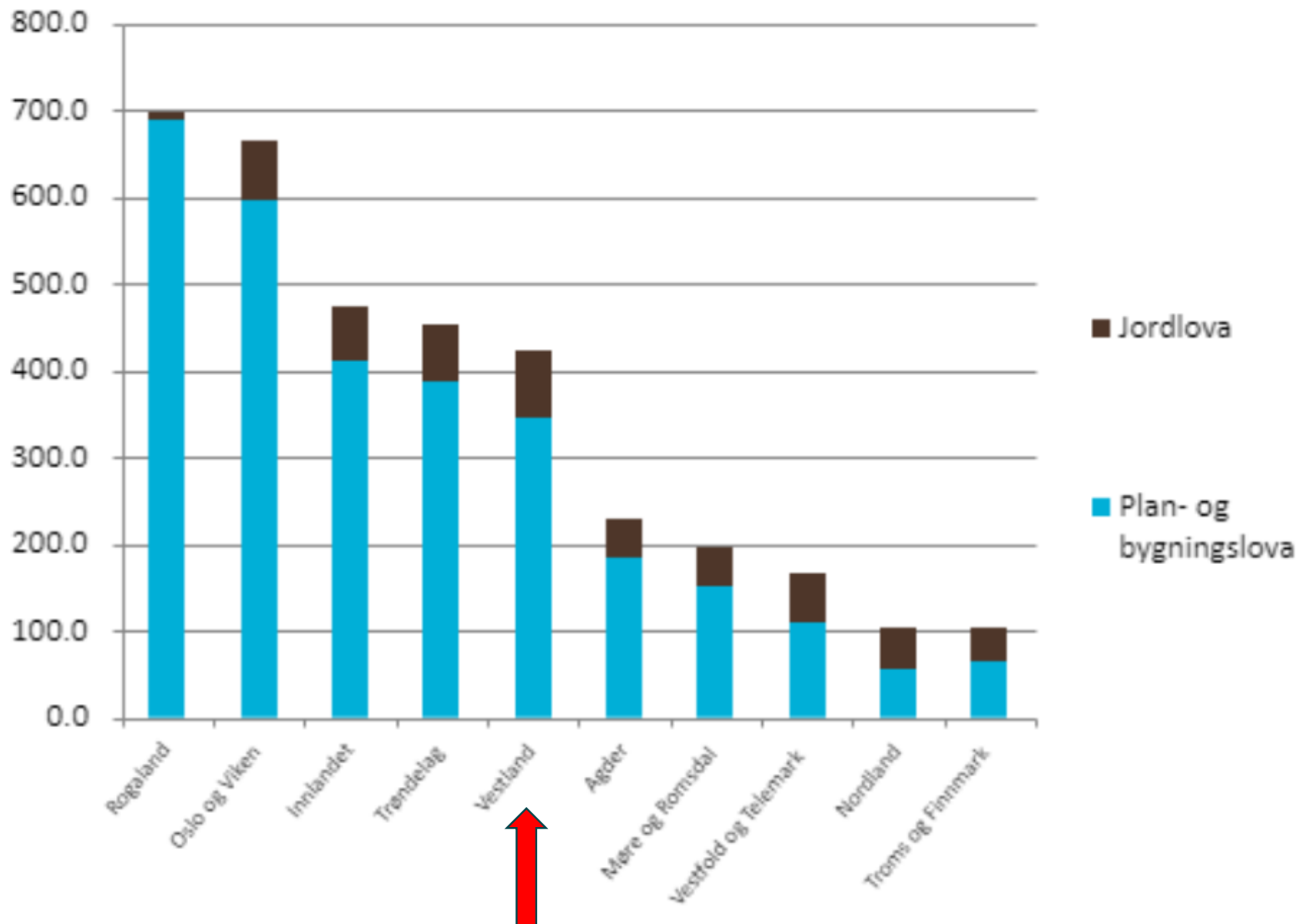
Omdisponering av dyrka jord i Vestland 2005 - 2022



Altså:

- Jordvernmålet er svært ambisiøst
- Over tid har omdisponeringa gått ned, men ikkje nok
- Denne utfordringa må vi løyse i lag

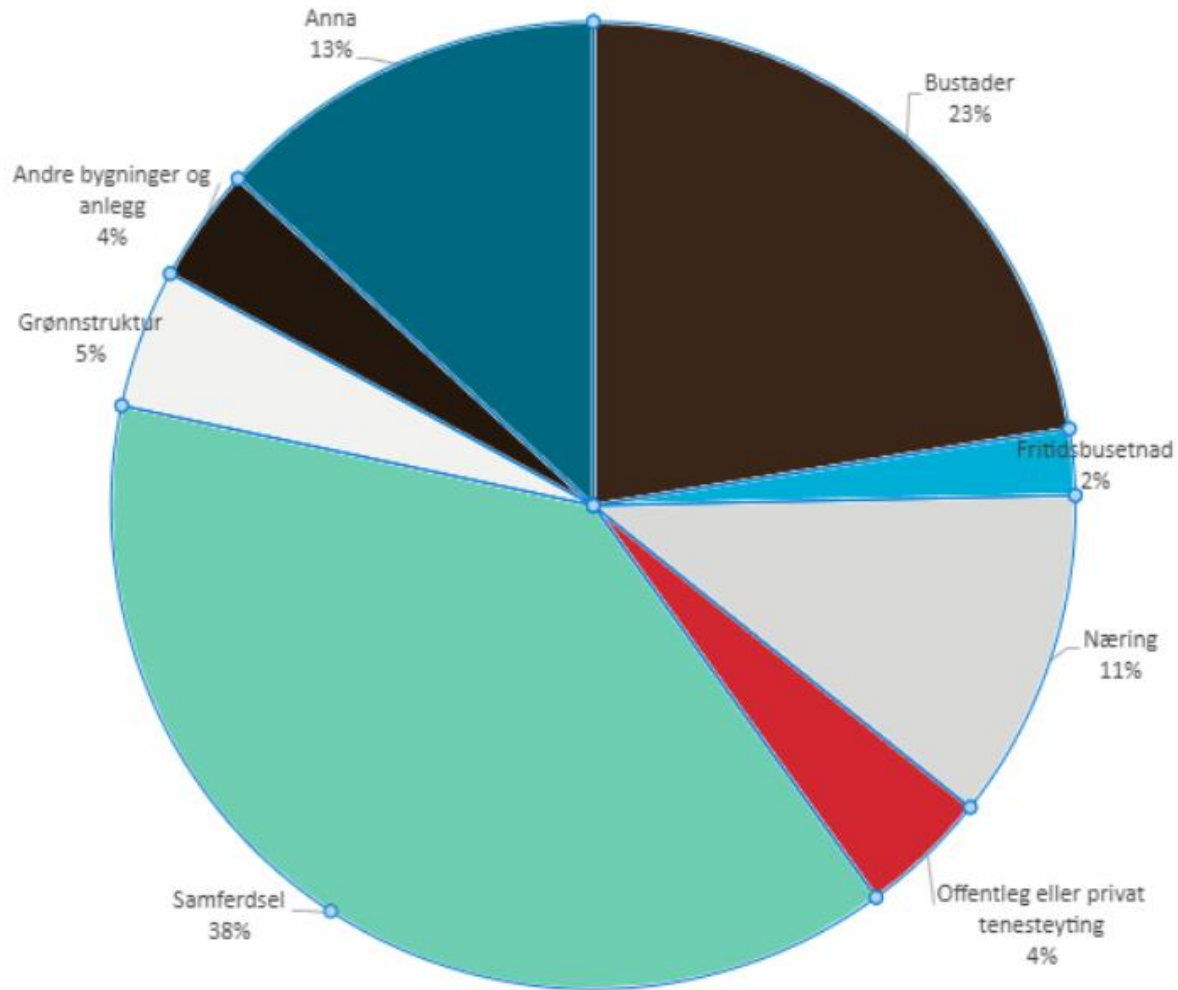
Omdisponering etter kva lovverk?



Kostra-rapport 2022, L-dir:

- PBL = regulerte område, sentrum, veganlegg o.l.
- Jordlova = utanfor regulerte område
 - Til andre føremål enn jordbruk
 - PS: Bustadhus på gardsbruk, driftsbygningar og jordbruksvegar er ikkje med → = «jordbruk»

Omdisponering til kva føremål?



Figur 6: Omdisponert areal dyrka jord fordelt på formål i 2022.

Kostra-rapport 2022, L-dir:

- Dette viser fordeling nasjonalt
- 38% til samferdsel
- 23% til bustad
- 11% til anna næring
- Berre (?) 4% til offentleg eller privat tenesteyting
 - Så ikkje skuld på barnehagar, skular og sjukeheimane...

Kjenner vi oss att i dette? Ja, dessverre...



VI KAN VEL IKKJE HALDE PÅ SLIK LENGER...?

Figur 3-18: Dagsona på Bruland sett frå søraust (Ill.: Multiconsult / Statens vegvesen).

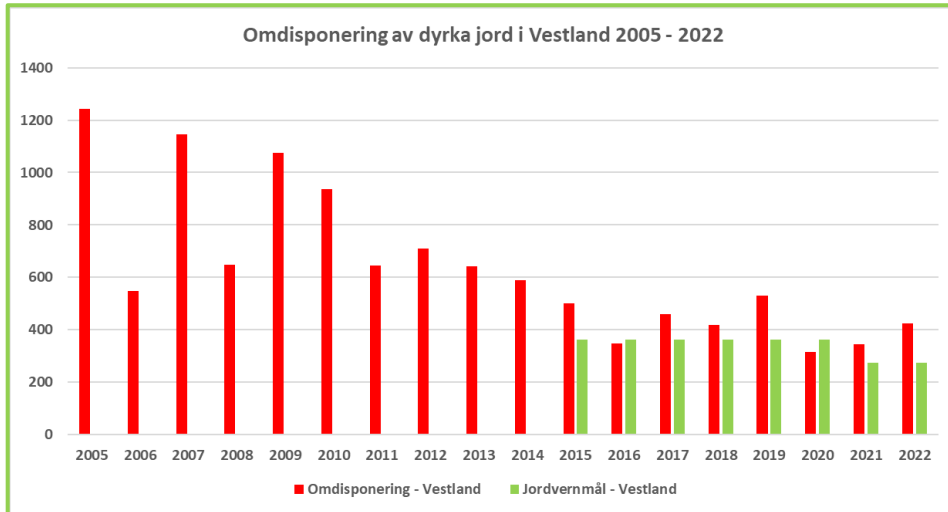
- Gamle synder: overdimensjonerte parkeringsplassar på flat jord...
- Ein busstopp til ein stoppestad som ikkje ein gong står i rutetabellen...
- Og ei heilt fersk synd: Ei rundkøyring på 40 dekar av den beste jorda...

Og kva med alle småtomtene i bygdene?



- Spreidd bygging på fjellgrunn og dårlege jordbruksareal
- Mykje unytta restareal
→ arealsløsing
→ dyr infrastruktur
- Kanskje ikkje primært eit jordvernproblem?
- Skil vi for lite mellom godt og mindre godt jordbruksareal?
- Busetnad er viktig i bygdene, men gjer vi det på beste måten?

Så korleis kan vi ta betre vare på den beste jorda?



Nokre råd og forventningar

- Behovsvurdering og arealrekneskap
- Vi må ta betre vare på dei grønne områda
- Differensiering sentrum – bygder
- Vi må snakke meir saman ..

Arealrekneskap → grunnleggande kunnskap

(Til liks med økonomisk planlegging)

- Kva treng vi av areal for å gjennomføre planen?
 - Til ulike føremål?
 - På kort og lang sikt?
- Kva har vi av areal i den eksisterande planen?
 - Kor mykje av dette skal vidareførast i ny plan?
 - Kor mykje av dette skal tilbakeførast til LNF?
- Kor mykje nytt areal treng vi?
 - Kvar?
 - Utnyttingsgrad til ulike føremål og i ulike område?
 - Utbyggingsrekkefølge?
- Planfaglege omsyn – må henge logisk saman
- Det er lov å vere optimistisk – men ikkje å sløse... 😊

Spørsmål?



Statsforvaltaren i Vestland

Facebook @SFVestland

Twitter @SFVestland

LinkedIn @SFVestland

Abonner på nyhende www.statsforvaltaren.no/vl

